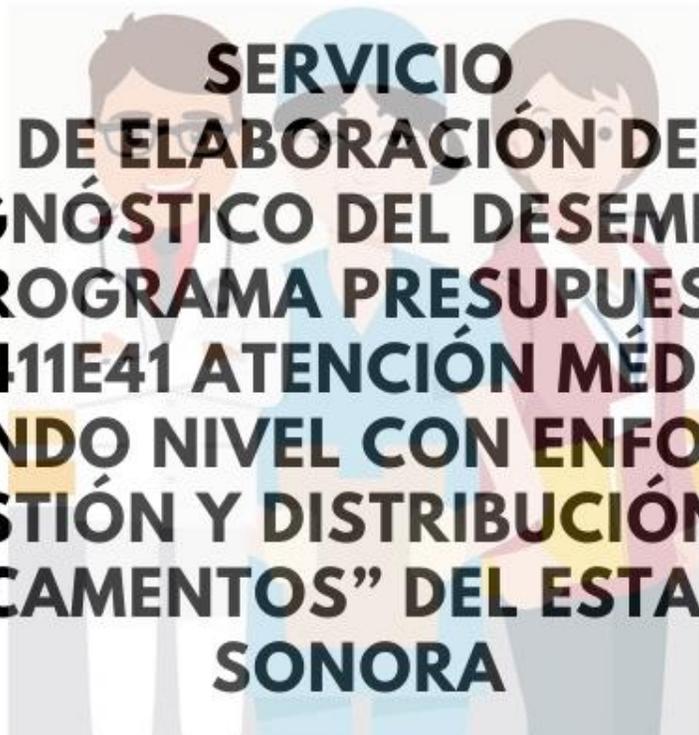


Secretaría
de Salud Pública

Fondo con una ilustración de tres médicos (dos hombres y una mujer) con estetoscopos, en tonos pastel.

**SERVICIO
DE ELABORACIÓN DE
DIAGNÓSTICO DEL DESEMPEÑO
DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO
“E411E41 ATENCIÓN MÉDICA
SEGUNDO NIVEL CON ENFOQUE A
GESTIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE
MEDICAMENTOS” DEL ESTADO DE
SONORA**

Primer Entregable

intelinova 

31 DE OCTUBRE DE 2019



Índice

Siglas y Acrónimos	3
Glosario de Términos	4
Estructura General del Diagnóstico	7
1. Antecedentes.....	7
2. Identificación y Descripción del Problema.....	26
A. Identificación y estado actual del problema	29
B. Evolución del problema	36
C. Experiencias de atención	40
1) Zacatecas	41
2) Yucatán.....	44
3) Nuevo León	47
D. Árbol de Problemas	51
Referencias Bibliográficas.....	55



Siglas y Acrónimos

AHPN	Asociación de Hospitales Privados del Noroeste
CAAPS	Centro Avanzado de Atención Primaria a la Salud
APE	Administración Pública Estatal
CIS	Consejo Interinstitucional de Salud
COESPRISSON	Comisión Estatal de Protección contra Riesgos Sanitarias del Estado de Sonora
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CRUM	Centros Reguladores de Urgencias Médicas
MIR	Matriz de Indicadores para Resultados
MML	Metodología del Marco Lógico
PbR	Presupuesto basado en Resultados
PED	Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021 para el Estado de Sonora
POA	Programa Operativo Anual
SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
Secretaría de Salud	Secretaría de Salud Pública del Estado de Sonora
SSS	Servicios de Salud de Sonora
UR	Unidad(es) Responsable(s)



Glosario de Términos

Para efectos de contar con una mejor interpretación del Diagnóstico, se entenderá por:

APE: Administración Pública Estatal de Sonora.

Árbol de Problema: Es una estructura causal que presenta de manera explícita las causas estructurales, causas intermedias y efectos del problema que pretende atender el Programa Presupuestario. El objetivo de esta herramienta es ayudar a entender la problemática a resolver al presentar en forma esquemática un encadenamiento de causas y efectos.

Causas: Los elementos que provocan una situación problemática.

CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Organismo público descentralizado de la Administración Pública Federal, con autonomía y capacidad técnica para generar información objetiva sobre la situación de la política social y la medición de la pobreza en México, que permita mejorar la toma de decisiones en la materia.

Diagnóstico: Documento de análisis que busca identificar el problema que una intervención pública busca resolver y detallar sus características relevantes.

Efectos: Consecuencias directas o indirectas de un problema, o de llevar a cabo una acción, política o programa (Programa Presupuestario).

Matriz de Indicadores para Resultados (MIR): Herramienta de planeación que en forma resumida, sencilla y armónica establece con claridad los objetivos de un Programa Presupuestario, incorpora los indicadores que miden dichos objetivos y sus resultados esperados. También identifica los



medios para obtener y verificar la información de los indicadores e incluye los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del Programa Presupuestario.

Matriz de Marco Lógico (MML): Herramienta de planeación estratégica basada en la estructuración y solución de problemas, que permite organizar de manera sistemática y lógica los objetivos de un Programa Presupuestario y sus relaciones de causalidad; posibilita identificar y definir los factores externos que pueden influir en el cumplimiento de los objetivos del programa, y proporciona elementos para evaluar el avance en su consecución y examinar el desempeño en todas sus etapas.

Presupuesto basado en Resultados (PbR): Es el instrumento de la Gestión para Resultados consistente en un conjunto de actividades y herramientas que permiten que las decisiones involucradas en el proceso presupuestario incorporen, sistemáticamente, consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos.

Política Pública: Conjunto de estrategias, programas y acciones de gobierno y de la sociedad que, de manera integral y con una visión común, articulan procesos que potencien y garanticen el bienestar y calidad de vida para la sociedad.

Programa Presupuestario: Categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos y cuya identificación corresponde a la solución de una problemática de carácter público, que de forma tangible y directa entrega bienes o presta servicios públicos a una población objetivo claramente identificada y localizada.

Sistema de Evaluación del Desempeño (SED): Instrumento del proceso integral de planeación estratégica, que permite evaluar el desempeño



gubernamental en la ejecución de políticas y programas públicos, para mejorar la toma de decisiones.

Secretaría de Salud Pública del Gobierno del Estado de Sonora:

Dependencia de la Administración Pública Directa, con facultades y obligaciones en materia de servicios de salud y en salubridad en el Estado de Sonora.

Servicios de Salud de Sonora (SSS):

Es un organismo descentralizado de la Administración Pública Estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con funciones de autoridad administrativa en los términos establecidos en la Ley de su creación, tiene como objeto prestar servicios de salud a población que no cuenta con seguridad social y personas afiliadas al Sistema de Protección Social en Salud en la Entidad, en materia de salubridad general, en cumplimiento a lo dispuesto por la Ley General de Salud, la Ley de Salud para el Estado de Sonora, los Acuerdos de Coordinación para la Descentralización Integral de los Servicios de Salud y demás disposiciones jurídicas que le son aplicables.

UR: Entidades, dependencias u organismos descentralizados que en el ámbito de su competencia ejecutan Programas Presupuestarios.



Estructura General del Diagnóstico

El Artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece el derecho humano a la protección de la salud y prevé la concurrencia de la federación y las entidades federativas en materia de salubridad general.

El Sistema Nacional de Salud ha tenido avances significativos que se han sido reflejados en un incremento importante en la esperanza de vida. Sin embargo, aún existen grandes retos por alcanzar y atender a la población que vive en condiciones de vulnerabilidad. La salud de la población debe ser un elemento que disminuya las brechas sociales no que agrave más la situación en la que se encuentran.

A partir del 2016, la Secretaría de Salud del Estado de Sonora ha desarrollado diversas estrategias y programas para atender la cobertura de servicios esenciales de salud, conforme a lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021, tal es el caso del presente Diagnóstico del *Programa Presupuestario "E411E41 Atención Médica Segundo Nivel"*, con Unidad Responsable a los Servicios de Salud de Sonora.

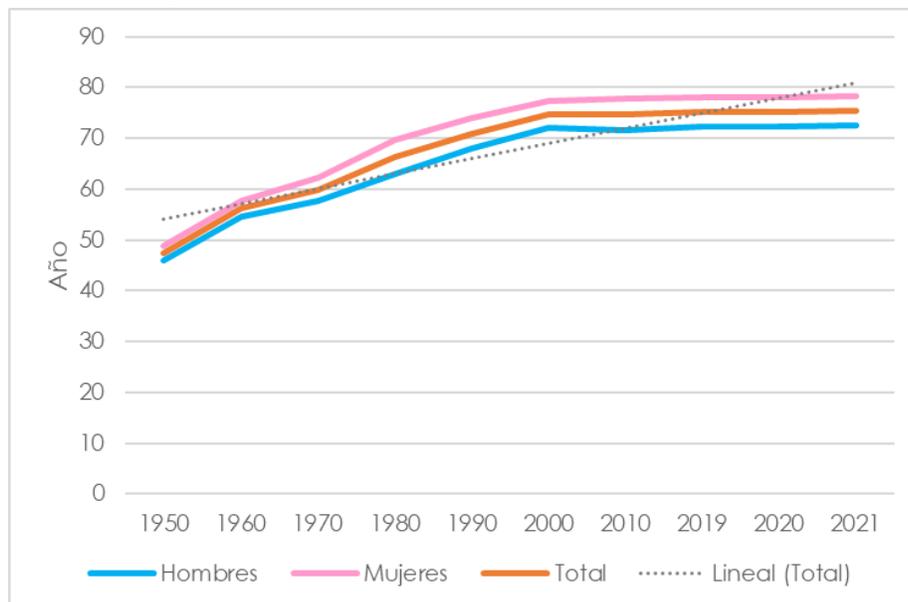
1. Antecedentes

De acuerdo con los "Elementos Mínimos a Considerar en la Elaboración de Diagnósticos de Programas Nuevos", que es el documento base para la elaboración de este diagnóstico, en esta sección se debe identificar y describir el entorno de política pública en el que opera el *Programa Presupuestario "E411E41 Atención Médica Segundo Nivel"* del Estado de Sonora.

La salud es una determinante del desarrollo y del bienestar colectivo. Es por ello que el Gobierno tiene la obligación de garantizar una mayor cobertura y accesibilidad a servicios de salud con calidad y accesibilidad para responder de forma eficaz a la atención preventiva y curativa de las enfermedades que afectan a la población, a través de un trato humano y digno.

La población de México está viviendo más y con mejores condiciones salud. La esperanza de vida al nacimiento total, como se muestra en la gráfica 1a y 1b, pasó de 47.34 en 1950 a 75.1 en 2019¹, y en el Estado de Sonora, de 60.58 en 1970 pasó a 75.38 en 2019, debido al progreso en la educación, nivel de ingreso, alimentación, condiciones de vivienda y del empleo, accesos a la infraestructura pública, así como la mejora en el acceso a servicios de salud y la disponibilidad de tecnologías modernas.

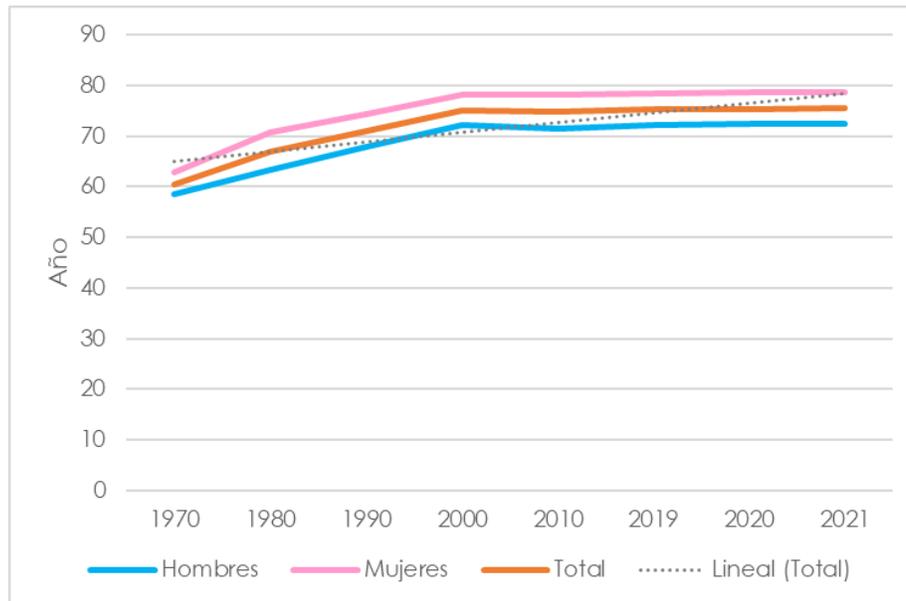
Gráfica 1a. Esperanza de vida al nacimiento, México, 1950-2021



Fuente: Elaboración de Intelinova, S. C. con datos extraídos del Indicadores demográficos de la República Mexicana de 1950 a 2050. CONAPO.

¹ Indicadores demográficos de la República Mexicana de 1950 a 2050. CONAPO. Consulta en: http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Mapa_Ind_Dem18/index_2.html

Gráfica 1b. Esperanza de vida al nacimiento, Sonora, 1970-2021



Fuente: Elaboración de Intelinova, S. C. con datos extraídos de Indicadores demográficos de la República Mexicana de 1970 a 2050. CONAPO.

Sin embargo, México aún tiene un largo camino por recorrer para alcanzar indicadores de salud similares a los de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), como se muestra a continuación:

Cuadro 1. Indicadores del estado de salud de la población para México y países miembros de la OCDE

Indicador	México	OCDE
Esperanza de vida al nacimiento (años) ambos sexos ^a	68	80
Bajo peso al nacer ^b	9	8
Tasa de mortalidad neonatal ^c	8	4
Tasa de mortalidad, menores de 5 años ^c	13	6
Razón de mortalidad materna ^d	33	14
Tasa de mortalidad por ECV, cáncer, diabetes o ERC ^e	14.1	9.5
Tasa de mortalidad provocada por lesiones por accidentes de tránsito ^f	13	8

Fuente: Elaboración de Intelinova, S. C. con datos extraídos de Banco Mundial <https://datos.bancomundial.org/>. Nota: a) 2017; b) % de nacimientos; c) 2018, por cada 1,000 nacidos vivos; d) 2017, estimado mediante modelo, por cada 100,000 nacidos vivos; e) 2016; y f) 2016, por cada 100,000 personas.



La calidad es una propiedad fundamental de cualquier bien o servicio y es mandatorio fomentarla en todas las áreas prioritarias para el desarrollo de los individuos; la salud no debe ser la excepción. Sin embargo, a pesar de los conocimientos, avances y esfuerzos realizados por actores clave en la materia, la ausencia de calidad o de garantías mínimas de ésta en la atención a la salud representa un reto social a niveles importantes.

La deficiencia de la calidad en la atención de la salud se puede manifestar de múltiples maneras: acceso limitado, ineficiencia, atención deficiente, insatisfacción de los usuarios y de los profesionales de la salud, afectación en la credibilidad de las instituciones prestadoras.

En materia social, el Estado de Sonora experimenta atrasos reveladores. Las estadísticas del sistema de salud son contundentes: el índice de mortalidad materna en 2017 fue 32.1% y en 2018 23.1% observando una tendencia a la baja en los años recientes, situándose por debajo de la media nacional de 30.2%². Sin embargo, aún son cifras que demandan incremento en la calidad de los servicios.

Sonora es el segundo estado más grande de la república mexicana por sus dimensiones geográficas, tiene una extensión territorial de 179,502.9 kilómetros cuadrados, representando el 9.2% del territorio nacional.

El 48% del estado presenta clima seco y semiseco localizado en la Sierra Madre Occidental, el 46.5% presenta clima muy seco, localizado en las Llanuras Costera del Golfo y Sonorense, 4% es templado subhúmedo se encuentra hacia el este del estado y el restante 1.5% presenta clima cálido subhúmedo localizado hacia el sureste. Estas condiciones climáticas inciden

² Fuente: Subsecretaría de Prevención y Promoción de Salud, Dirección General de Epidemiología, informe semanal (52) de vigilancia epidemiológica. De ambos años.



sobre el patrón epidemiológico de los daños y riesgos a la salud existentes en el estado.

La distribución de la población para el 2015³ en el estado se estimó como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 1. Distribución de la población en Sonora, 2015.

Edad	Número de Habitantes	Porcentaje de Población
Menores de 15 años	808,663	27.6%
Entre 15 y 64 años	1,930,352	65.8%
Mayores de 64 años	193,806	6.6%

Fuente: Datos extraídos del Programa Institucional de Servicios de Salud de Sonora, 2016-2021.

Sin duda, el perfil demográfico del estado refleja una mejora generalizada en los niveles y condiciones de vida de la población en su conjunto. Desde la perspectiva de la salud, esta composición de la estructura poblacional requiere que los servicios de salud sean reenfocados y reorganizados, de acuerdo con el perfil demográfico y por supuesto el epidemiológico, que también se encuentra en un proceso de cambio.

La densidad de población es de 15 habitantes por kilómetro cuadrado, fundamentalmente urbana y la tendencia es que continúe la mayor concentración en los 6 municipios (Hermosillo, Cajeme, Nogales, San Luis Río Colorado, Navojoa, y Guaymas) en los que residen casi el 71.5% de la población proyectada para el 2015.

El presente y futuro motivado por la concentración urbana y urbana marginal de la población, define en gran medida el perfil epidemiológico

³ Datos existentes en el portal del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

Cda. de la Presa No. 28, Col. San Jerónimo Lídice, Alcaldía Magdalena Contreras,
C.P. 10200, Ciudad de México. Tels. (55) 6280-0801 y 6280-0972
www.intelinova.com.mx



de la Entidad, donde predominan las enfermedades asociadas a los estilos de vida.

Los Servicios de Salud de Sonora conducen y evalúan las acciones de prevención y control de enfermedades de los programas sustantivos de cólera, VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual, urgencias epidemiológicas, de las enfermedades transmisibles y no transmisibles de interés para el estado, así como de los efectos del medio ambiente en la salud.

Con respecto a las enfermedades crónicas no transmisibles (ECNT), estas son consideradas de prevalencia importante, como el consumo de tabaco, alcohol, drogas ilícitas, el sedentarismo y la ingesta de dietas hipercalóricas, que inciden en los estilos de vida no saludables.

Cuadro 1. Indicadores del estado de salud de la población para México y países miembros de la OCDE

Prevalencia	2016		
	Total	Hombres	Mujeres
Diagnóstico previo de diabetes mellitus en adultos ^a	9.4	8.4	10.3
Hipertensión en adultos ^a	25.50	24.90	26.10
Sobrepeso y obesidad en adultos ^a	72.50	69.40	72.70
Sobrepeso y obesidad en adolescentes ^b	36.30	33.50	39.20
Sobrepeso y obesidad en niños ^c	33.20	33.70	32.80

Fuente: Elaboración de Intelinova, S. C. con datos extraídos del Informe final de resultados ENSANUT 2016⁴. Nota: a) Población de 20 años y más; b) Población de 12 a 19 años; y c) Población de 5 a 11 años.

Asimismo, y a consecuencia de que el Sistema Nacional de Salud se ha enfocado en la atención médica sobre la promoción de salud y prevención de enfermedades, aunado a la falta de corresponsabilidad de la población, estas enfermedades se han incrementado en la tasa de mortalidad,

⁴ Informe Final de Resultados, 2016. ENASUT. Disponible en: <https://ensanut.insp.mx/encuestas/ensanut2016/doctos/informes/ENSANUT2016ResultadosNacionales.pdf>

teniendo un impacto negativo en el desempeño escolar y productividad laboral, como se muestra a continuación:

Cuadro 2. Principales causas de muerte por sexo, 2017

Rango	Total	Hombres	Mujeres
1	Enfermedades del corazón 141 619	Enfermedades del corazón 75 256	Enfermedades del corazón 66 337
2	Diabetes mellitus 106 525	Diabetes mellitus 52 309	Diabetes mellitus 54 216
3	Tumores malignos 84 142	Tumores malignos 41 088	Tumores malignos 43 053
4	Enfermedades del hígado 38 833	Agresiones (homicidios) 28 522	Enfermedades cerebrovasculares 17 881
5	Accidentes 36 215	Enfermedades del hígado 28 400	Enfermedades pulmonares obstructivas crónicas 11 400

Fuente: Datos extraídos de Características de las defunciones registradas en México durante 2017. INEGI.

Como parte de las acciones de vigilancia, prevención y control de enfermedades de interés epidemiológico en el estado, y de promoción a la salud, se destacan diversos logros que han sido posibles gracias a las estrategias implementadas.

En relación al dengue, a partir del año 2016, se logró disminuir en un 95% los casos de dengue en el estado, lo anterior gracias a las intensas y constantes acciones de la Secretaría de Salud como fumigación y control larvario más enfocadas y eficientes en las comunidades de riesgo, gracias a una mejoría en la vigilancia de los mosquitos a través de ovitrampas, así como la



coordinación con los municipios, con acciones de descacharrización y recolección de criaderos del mosquito transmisor en puntos de acopio.

Con el reforzamiento de la vigilancia epidemiológica, las actividades de difusión para la prevención de la enfermedad, actividades de control de la garrapata transmisora de rickettsia, la coordinación constante con municipios, organizaciones no gubernamentales y la participación de la comunidad sonorenses en las intervenciones realizadas en municipios de riesgo, en el año 2017 se logró la reducción de los casos del 13% con respecto a los 124 que ocurridos en el 2016 y una disminución del 40% de los 180 casos del año 2015. Adicionalmente, se logró vacunar contra la rabia a más de 300,000 perros y gatos en el estado, con lo que se evitó que puedan enfermarse de este padecimiento, cumpliendo el objetivo principal de proteger a la población de manera indirecta para que no contraigan esta infección y se mantuvo la vigilancia epidemiológica para detectar la circulación del virus rábico

En VIH/SIDA, durante el año 2017 se apoyó con más de 270,000 pesos para 270 mujeres con VIH para su traslado a consulta desde cualquier punto del estado; además, se ha reducido la posibilidad de defunción a una vez que el paciente inicia tratamiento (1.7%) y actualmente el inicio de tratamiento es el mismo día de diagnóstico; a la fecha, más de mil personas reciben tratamiento ARV gratuito.

Respecto a tuberculosis, el programa activó acciones intensivas con una atención integrada a la persona, con la finalidad de intervenir de manera efectiva y prioritaria en las zonas de alta endemia en el estado.

Respecto a promoción, a partir de septiembre de 2015, el Programa de Entornos y Comunidades Saludables ha certificado a más de 35



comunidades saludables; tan solo en el año 2017 se lograron certificar 14 comunidades como saludables, cumpliendo con los indicadores y lineamientos de la estrategia que promueven la participación social en coordinación con las autoridades municipales.

El Programa de Promoción a la Salud y Determinantes Sociales tiene como finalidad, promover el autocuidado de la salud de la población, en el caso del Programa de Salud Escolar, se realizan acciones de prevención, detección oportuna y control de enfermedades para facilitar el seguimiento del estado de salud de los escolares y sus familias. Así, al año 2017 se han validado más de 190 escuelas como Promotoras de Salud.

En lo que se refiere a prevención en materia de alimentación y actividad física, en el año 2016 Sonora obtuvo los primeros lugares, realizando más de mil eventos de "alimentación correcta", "rescate de la cultura alimentaria", "lactancia materna y alimentación complementaria" y "consumo de agua simple potable" con nutriólogos; así como más de 2,000 eventos de "actividad física" con activadores físicos en todo el estado, beneficiando directamente a más de 60,000 personas e indirectamente a los familiares y amigos de ellas. En 2017 se rescataron seis espacios en los municipios de Hermosillo, Magdalena de Kino, Caborca, Cajeme y Navojoa, realizando el trabajo en canchas, parques, pistas/ruta peatonal, así fueron beneficiados con alumbrado, pintura de canchas, limpieza, además se les brindaron pláticas a las familias beneficiadas; también se trabajó con seis empresas gubernamentales y no gubernamentales en conjunto para la alianza en los municipios de Hermosillo, Magdalena de Kino, Caborca, Cajeme y Navojoa, otorgando pláticas al personal de Alimentación correcta, consumo de agua simple potable, Activación Física, Lactancia materna Exclusiva y Rescate de la Cultura Alimentaria y se llevaron a cabo rutinas de activación física durante seis meses. Por último, con el propósito de invitar a la población a



descubrir recetas de manera fácil, deliciosas, económicas y saludables de preparar los alimentos en su hogar, se trabajó en la elaboración del Recetario Regional "Promoviendo la Cultura Alimentaria Tradicional".

La vigilancia epidemiológica es un pilar fundamental para el desarrollo de las políticas en salud pública. La recolección sistemática, continua, oportuna y confiable de información relevante respecto a las condiciones de salud de la población, permite analizar la magnitud, tendencias y riesgos de los problemas de salud que se presentan en el estado. Con esto es posible identificar las prioridades en salud y contribuye en el diseño de estrategias y la toma de decisión en las acciones de prevención y control de enfermedades.

Para el cierre del año 2017, el Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica (SINAVE) en Sonora ha incrementado sus indicadores operativos de la estrategia "Caminando a la Excelencia" (CAMEX), se obtuvo la posición 10 en relación con todas las entidades del país.

Esta mejora del SINAVE Sonora se sustentó en acciones concretas para incrementar la calidad y oportunidad de notificación de casos nuevos sujetos a vigilancia epidemiológica por parte de todas las Instituciones del Sector Salud, para lo cual se consolidó la coordinación estatal de cada uno de los 21 sistemas especiales de vigilancia y sistema convencional SUIVE con un seguimiento puntual de manera mensual a través de las reuniones del Comité Estatal de vigilancia Epidemiológica (CEVE); así como en la aplicación más eficiente de los recursos federales del Ramo 12 a través del Convenio AFASPE con lo cual se contrató personal exclusivo para fortalecer actividades en las Unidades de vigilancia Epidemiológica (UVE) y nivel estatal, se amplió el parque vehicular existente de uso exclusivo de epidemiología, se modernizó el equipo de cómputo de las UVE y se aseguró



la conectividad a internet en las mismas; con recursos estatales y capacidad instalada se aseguró la operación del SINAVE en todas las actividades rutinarias y extraordinarias de vigilancia epidemiológica, desde la detección, notificación muestreo y confirmación de casos en UVES, hasta las actividades de capacitación y supervisión por nivel Estatal.

Sin embargo, a pesar de los logros alcanzados, aún se presenta un déficit de personal normativo en los niveles jurisdiccionales y sobre todo personal operativo en los niveles locales, así como insuficiencia de vehículos para uso exclusivo de epidemiología, ya que la mayoría del parque vehicular existente fue adquirido con recursos del Ramo 12 en el Convenio AFASPE 2009, por lo tanto, estos vehículos ya presentan un considerable desgaste y fallas mecánicas. El subsidio federal para el SINAVE desde el AFASPE 2015 ha presentado decremento constante, siendo el año 2017 el de menor presupuesto de apoyo federal, año en el que se dio prioridad a mantener los contratos y la conectividad a internet en las UVE de los SSS.

A partir de julio del 2018, el Sistema de Información en Nacimientos entró en un proceso de transición de su plataforma, para darle paso a PEIS de Nacimientos (Plantilla Electrónica de Integración de Información en Salud), dentro de la plataforma SINBA (Sistema de Información Nacional Básico en Salud), siendo ésta la única plantilla para la captura de certificados de nacimientos (CN) físicos en las 21 unidades de salud de los Servicios de Salud de Sonora que atienden nacimientos.

Al cierre del año se lograron capturar 44,812 certificados de nacimiento dentro del estado de Sonora, alcanzando un 82.4% de la cobertura acumulada total. De los cuales el 99.4% de nacimientos registrados fueron atendidos por personal de salud (44,568).



En el SEED (Sistema Epidemiológico y Estadístico de las Defunciones), a partir del 1 de enero del año 2018, se inició con la plataforma del Sistema Nacional de Información Básica en Salud (SINBA), con la captura en línea de los certificados de defunción y muerte fetal. Este cambio ha generado retrasos en el proceso de integración de las defunciones con coberturas en el mes de enero del 12.2%, febrero del 2.2%, marzo del 43%, abril del 68%, junio del 71% y julio del 76.9%.

Los vectores son organismos vivos que pueden transmitir enfermedades infecciosas entre personas, o de animales a personas. Los mosquitos son los vectores de enfermedades mejor conocidos; otros vectores son las garrapatas, moscas, pulgas, triatominos, entre otros.

Las enfermedades transmitidas por vectores (ETV) son causadas por virus y bacterias transmitidos por estos organismos vivos al humano y tienen presentación a nivel mundial. Todas las ETV difieren ampliamente en su expresión clínica y patológica, diversos factores (ecológicos, climáticos, biológicos y sociales) favorecen la dispersión y persistencia de los agentes que las causan; es por ello que constituyen enfermedades de gran importancia socioeconómica y política. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), seis de las siete enfermedades tropicales más importantes en el mundo corresponden a este grupo (paludismo, dengue, tripanosomiasis, leishmaniosis, filariasis y esquistosomiasis).

En Sonora, las enfermedades prioritarias transmitidas por vectores son el dengue, fiebre chikungunya, enfermedad por virus Zika y Fiebre Manchada por *Rickettsia Rickettsii*.

En el año 2016 se tomaron medidas inmediatas para contrarrestar el alto índice de casos registrados al inicio de la presente administración. Los



resultados de estas acciones fueron evidentes: en un año Sonora disminuyó de manera drástica la morbilidad y mortalidad por dengue, con reducción del 94% de los casos y 100% de la mortalidad, al pasar de 3,300 casos y 17 defunciones en el 2015, a 201 casos y cero defunciones por esta enfermedad en el 2016. Es importante mencionar que el dengue es una infección vírica transmitida por mosquitos que no tiene un tratamiento específico, por lo que las acciones de prevención y de control del vector juegan un papel fundamental para controlar y prevenir la transmisión del virus.

Respecto a los casos confirmados por dengue en unidades médicas de los Servicios de Salud de Sonora (SSS), en el año 2017 se confirmaron 113 casos, lo que corresponde al 71.5% del total de los casos confirmados en el estado ese año.

Actualmente se tienen como prioritarias 7 localidades (Hermosillo, Cd. Obregón, Heroica Guaymas, Empalme, Navojoa, Huatabampo y Álamos), ubicadas en las Jurisdicciones Sanitarias I, IV y V; sin embargo, el riesgo de enfermar está presente en todo el estado.

Por lo anterior, la diversificación en las actividades y estrategias para abatir las densidades del mosquito transmisor de las arbovirosis (dengue, zika y chikungunya), también han presentado cambios importantes, a fin de lograr el control del vector; actualmente se trabaja con la Estrategia de Control Integral, que requiere de intervenciones que incidan en los factores de riesgo, cuyo ámbito de acción se ubica también fuera del Sector Salud (instancias extra sectoriales y comunitarias).



Dentro de las enfermedades infecciosas, existe un grupo de padecimientos provocados por agentes infecciosos que son transmitidos al humano por animales vertebrados y viceversa.

Las zoonosis se presentan a nivel mundial y pueden conllevar a graves consecuencias de no ser atendidas oportunamente y de forma efectiva. En México, las acciones de vigilancia, de prevención y control son enfocadas a zoonosis como brucelosis, teniosis, leptospirosis, las rickettsiosis y la rabia humana. En Sonora, las zoonosis de mayor interés epidemiológico son la rabia humana, fiebre manchada por rickettsia rickettsii y brucelosis.

La Fiebre Manchada por Rickettsia Rickettsii (FMRR) es una enfermedad zoonótica potencialmente mortal, forma parte del grupo de fiebres manchadas de origen rickettsial producida por la bacteria rickettsia rickettsii. La bacteria es transmitida al ser humano por la mordedura de garrapatas infectadas que actúan como su reservorio, es decir, el vector de la enfermedad. Varias especies de garrapatas pueden transmitir esta bacteria, pero dentro de las principales en México se encuentra la garrapata rhipicephalus sanguineus (garrapata café del perro).

La FMRR es considerada un problema de salud pública a nivel mundial por su impacto económico y social. Dentro de los principales factores que contribuyen a su desarrollo, se encuentran el hacinamiento, pobreza, falta de higiene, presencia de mascotas ectoparasitadas en los hogares o la sola presencia del vector. El Centro Nacional de Programas Preventivos y Control de Enfermedades (CENAPRECE) de la Secretaría de Salud de México, emitió una declaración de emergencia epidemiológica para resaltar el problema de salud en relación con la FMRR en los estados del norte de México, particularmente en los estados de Baja California y Sonora.



Esta enfermedad en Sonora ocurre durante todo el año, aunque usualmente la mayor proporción de casos se presenta en la época de mayor humedad y temperatura ambiental, ambos factores favorecen la reproducción, conductas alimenticias y agresividad de las garrapatas, registrándose el mayor número de casos en los meses de julio a diciembre.

En el año 2017 se registraron 102 casos, una disminución del 18% respecto al año 2016 cuando ocurrieron 124 casos de la enfermedad. Respecto a la población sin seguridad social, en el año 2017 se registraron 63 casos, una disminución del 13% respecto al año 2016 cuando ocurrieron 72 casos de la enfermedad.

La tuberculosis es una enfermedad infecciosa, causada por el complejo *Mycobacterium tuberculosis* y se transmite del enfermo al sujeto sano por vía respiratoria. La presentación más frecuente es la pulmonar, que es la de mayor importancia epidemiológica, sin embargo, existen otras formas como meníngea, miliar y otras.

En el país, la tuberculosis es un problema de salud pública; afecta a cualquier edad y de igual forma a hombres y mujeres; Tan solo en el año 2017 se notificaron 21,716 casos nuevos de tuberculosis en México, de los cuales el 5% (1,089) correspondieron a Sonora.

La incidencia de la Tuberculosis (TB) en Sonora de enero a octubre de 2017 fue de 36.2 casos por cada 100,000 habitantes, con 1,089 casos; además, fallecieron 68 personas por esta causa, con una tasa de mortalidad de 3.6 por cada 100,000 habitantes.

Al cierre del año 2017, en Sonora se registraron 933 casos nuevos de tuberculosis pulmonar, ocupando el segundo lugar nacional en incidencia



y el tercer lugar en mortalidad por este padecimiento; de éstos, 784 (84%) se atendieron en unidades de los Servicios de Salud de Sonora.

Ante este gran reto, las acciones del Programa de Prevención y Control de la Tuberculosis deben intensificarse y actualmente se continúa implementando la estrategia para la atención de casos de tuberculosis en los cuatro municipios prioritarios del estado: Hermosillo, Cajeme, Guaymas y San Luis Río Colorado.

Durante 2017 Sonora registró 258 casos nuevos de infecciones por VIH en personas pertenecientes a los SSS, 12% menos que las 296 infecciones nuevas de la SSS el año 2016; en el año 2017 los casos de SSS constituyeron el 79% del total de 327 casos notificados ese año, en el año 2016 los casos de SSS fueron el 75% de los 394 casos en total incluyendo al resto del Sector Salud, por lo tanto, los SSS han identificado la mayor proporción de casos en el estado. Estos datos, según el Registro Nacional de VIH de la Dirección General de Epidemiología federal, han variado año con año debido a que el Registro es muy dinámico por cuestiones como la historia natural de la enfermedad, la cual es crónica en la mayoría de los casos, y con el dinamismo que representa el cambio de caso de infección asintomática por VIH Sida y viceversa.

En el año 2016, en el país las enfermedades respiratorias constituyeron la primera causa de enfermedad tanto en México como en Sonora, abarcando cerca de dos terceras partes de todas las causas de morbilidad de acuerdo con las cifras del INEGI.

En el año 2017, en Sonora se notificaron 13,559 casos de asma (45 casos por 10,000 habitantes), el sexo femenino fue el más afectado con el 54% de los casos (7,292) y una tasa cruda general de 48 casos por 10,000 habitantes,



contrario al sexo masculino (41 casos por 10, 000 habitantes). Importante es mencionar, que los hombres son comúnmente más afectados durante la infancia y adolescencia y posterior a estas etapas son las mujeres quienes resultan mayormente afectadas. De éstos, 4,993 casos (36.8%) correspondieron a los Servicios de Salud de Sonora.

La enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC), constituye un problema de salud pública de creciente importancia debido a su alta prevalencia, elevada morbilidad y costos socioeconómicos. Según la Dirección General de Epidemiología, en 2017 las enfermedades respiratorias tanto agudas como crónicas abarcaron aproximadamente dos terceras partes del total de las causas de morbilidad en el país (56%), en Sonora un total de 465 defunciones fueron reportadas por esta causa, representando una tasa inferior con 16 defunciones por 100,000 habitantes, lo que la sitúa en la novena causa de muerte.

Las neumonías y bronconeumonías representan una de las 20 principales causas de morbilidad en Sonora, ocupando el 8º lugar en mortalidad en el estado, con una tasa de 29 casos por 10,000 habitantes cifra que duplica la tasa nacional.

La influenza estacional es una enfermedad vírica aguda que ocurre todo el año, predomina en invierno e infecta entre 5 y 20% de la población. Se estima que provoca anualmente entre tres y cinco millones de casos graves y entre 250 a 500 mil defunciones en el mundo.

Durante la temporada 2016-2017 Sonora ocupó el 25º lugar a nivel nacional, con una incidencia de 24/1,000,000 habitantes. Los casos confirmados se registraron en 33 municipios, Hermosillo concentra el 52%.



Lo anterior, hace indispensable fortalecer la vacunación de la población, particularmente a los grupos vulnerables, reforzar la atención médica y la vigilancia epidemiológica y de laboratorio, así como realizar intensas campañas de promoción a la salud durante los meses de octubre-diciembre, antes del inicio del pico estacional de la influenza.

Se integró el programa estatal de acción específico en materia de urgencias epidemiológicas y desastres (PUED), el cual abarca todo el territorio estatal y enmarca los diferentes riesgos a la salud, tomando como referencia el atlas estatal de riesgo de Protección Civil, además está alineado a la vigilancia epidemiológica y es capaz de responder ante situaciones de brotes o epidemias, fortalecido con recursos estatales.

A nivel estatal se verifica la respuesta rápida, efectiva y contundente a las contingencias en salud, los tiempos de atención en promedio son menores a 24 horas en cada una de ellas.

Durante el 2017 se instaló la Red Sonorense de Municipios por la Salud, adscrita a la Red Mexicana de Municipios por la Salud (RMMS), una estrategia para compartir experiencias, proyectos y acciones innovadoras en materia de salud, involucrando al gobierno Municipal, Estatal y Federal. Una de las metas actuales es lograr la coordinación de los integrantes de la Red para que su actividad se refleje en acciones que fortalezcan el desarrollo de los municipios y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Al cierre del 2017 se contaba con 76 empleados en la Dirección General y un total de 10,124 servidores públicos en el Organismo. Con el objetivo de cumplir con la misión de los Servicios de Salud de Sonora, se ha contribuido a un desarrollo humano integral a través de una prestación de los



trabajadores eficiente, equitativo, sensible con una nueva actitud, liderazgo y reconocimiento a nivel nacional, apegados a la excelencia de resultados

A través del Catálogo de Claves Únicas de Establecimientos de Salud (CLUES), se organiza el inventario funcional de unidades del Sistema Nacional de Salud, conforme a la institución de pertenencia. La importancia del catálogo de establecimientos de salud radica en el hecho de proporcionar información sobre las características de los establecimientos, como su ubicación geográfica, el tipo de establecimiento del que se trata, así como para identificar el total de establecimientos, a través de los cuales se llevan a cabo las acciones de planeación y prestación de servicios a lo largo del territorio nacional y del interior de cada una de las entidades federativas.

Durante el año 2018 están registrados un total de 4 Centros de Salud Rurales, 11 Casas de Salud y 1 Caravana de Salud menos que en el año 2015, debido a falta de personal y/o infraestructura, así como para el caso de la Caravana, debido a que no realiza actividades de atención a la salud. Por otra parte, fueron incorporados al catálogo, un total de 4 establecimientos de apoyo.

Para el caso de las unidades hospitalarias, se encuentran distribuidas de la siguiente manera: 6 Hospitales Integrales (Comunitarios), 9 Hospitales Generales, 2 Hospitales Psiquiátricos y 1 Hospital Especializado.

En este sentido, la atención médica segundo nivel en las unidades hospitalarias se encuentran distribuidos de manera estratégica y regionalizada para poder asegurar la atención en salud de la población, a través de los servicios de cirugía, medicina interna, pediatría, ginecobstetricia, entre otros.



2. Identificación y Descripción del Problema

La política pública en materia de seguridad es un elemento fundamental dentro del modelo de desarrollo a nivel estatal que, a partir de la expansión demográfica en los últimos años, se ha aumentado la complejidad de la gestión y organización dentro de esta intervención.

Es indispensable brindar acceso universal a servicios integrales de salud con calidad que respondan con eficiencia y oportunidad a las necesidades de las familias. Garantizando el derecho a la salud de la población sonorenses provocando la coordinación de los tres niveles de gobierno. Además, realizando los esfuerzos necesarios para disminuir los índices epidemiológicos y fortaleciendo las acciones de protección y promoción de salud.

Cabe mencionar que un alto porcentaje de las instalaciones de los Centros de Salud de los Servicios de Salud de Sonora, presentan importantes grados de deterioro en su infraestructura, obsoletas instalaciones eléctricas, hidráulicas, sanitarias y de aire acondicionado, aunado a que no cumplen en su totalidad con la normatividad vigente. Por otro lado, no se cuenta con un levantamiento real de las condiciones físicas en las que se encuentran las unidades de primer nivel. Con relación a los Hospitales, 5 requieren ampliación, sustitución y/o fortalecimiento (Hospital General del Estado, Hospital Psiquiátrico Cruz del Norte, Centro de Higiene Mental "Dr. Carlos Nava Muñoz", Hospital General de Ures y Hospital General de Álamos).

En cuanto al equipamiento, en la mayoría de los Hospitales y Centros de Salud es insuficiente, obsoleto y presenta fin de vida útil. Por ejemplo, existen 57 ambulancias de las cuales el 57% tiene una antigüedad mayor a 10 años y el 64% se encuentra en condiciones operativas inadecuadas.



En los Servicios de Salud de Sonora se cuenta con recursos insuficientes para equipos, ambulancias, reactivos, material de curación, entre otros, lo cual dificulta en Laboratorios de la Red la confirmación de diagnósticos de enfermedades y riesgos sanitarios.

No hay recursos adicionales para la contratación de personal médico y paramédico para acciones de campo, la adquisición de insumos es tardía, los procesos para adquisiciones directas son lentas y la normatividad es inflexible ante situaciones de atención urgente e inmediata.

Otros problemas sociales que enfrentan los sonorenses están relacionados con el alcoholismo, drogadicción, prostitución, violencia intrafamiliar, el aumento de los embarazos a temprana edad, los cuales afectan el desarrollo integral de las Familias, para ello la administración actual, busca integrar a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes con programas de prevención como son: Programa de embarazo en adolescentes, prevención del Trabajo Infantil, Participación Infantil, Buen Trato, Prevención de la Explotación Sexual Comercial Infantil, Riesgos Psicosociales y Adicciones, además de los programas de atención a esta problemática, como es el Hogar Temporal para la Atención de Menores en Situación de Calle "Jineseki", de los niños víctimas de violencia y abandono que son atendidos en la Casa Hogar Unacari y en la atención inmediata a las denuncias de violencia a través de la Línea "Salvarlos".

En Sonora de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010, la población total era de 2'662,480 personas, de las cuales 119,866 vive con discapacidad. La discapacidad que mayormente se presenta en la población del estado de Sonora, era caminar o moverse con 64,872 personas, seguidas por las personas que no ven o aquellas que aún con anteojos tiene dificultad para ver con 36,711 personas; 12,400 personas



padecen problemas mentales; 11,522 personas tienen problemas para escuchar, incluyendo a personas que aún con aparatos auditivos tenían dificultad para escuchar; 10,536 personas tienen problemas para hablar o comunicarse; 7,124 personas no pueden atender el cuidado personal y 6,248 personas su condición y tipo de limitación es en relación a poner atención o aprender.

Uno de los fenómenos asociados al avance de la transición demográfica es el rápido incremento de la población de adultos mayores. Por un lado, el declive de la mortalidad da origen a un progresivo aumento de la esperanza de vida y, en consecuencia, un número cada vez mayor de personas llega con vida a edades avanzadas.

La esperanza de vida se refiere al número de años que, en promedio, se espera viva una persona. Una esperanza de vida alta es el resultado de un adecuado desarrollo económico y social en la población, como es el caso de Sonora, donde cada año se eleva el valor de este indicador, según estas proyecciones para el 2030 la esperanza aumentará de un promedio de 78.6 años, 80.9 para mujeres y 76.2 para hombres.

Lo anteriormente señalado, afecta de manera directa a toda la ciudadanía del Estado de Sonora, pero sobre todo a aquellos que no cuentan con servicios de salud de segundo nivel, entendiéndose por segundo nivel de atención, el cual corresponde a los hospitales generales, regionales, integrales, comunitarios.

En el segundo nivel se atiende a los pacientes remitidos por los servicios del primer nivel de atención que requieren de procedimientos diagnósticos, terapéuticos y de rehabilitación. Se aplican los métodos de diagnóstico: exámenes clínicos, estudios radiográficos, análisis de laboratorio,



interconsultas con especialistas como cardiólogos, neurólogos, nefrólogos, gastroenterólogos, etc., de acuerdo con la necesidad de los pacientes.

La promoción de la salud, la prevención de las enfermedades y la protección contra los riesgos a la salud en cualquier actividad de la vida son las herramientas con las que cuenta el sector salud para asegurar que la integridad física y mental de una persona sólo esté amenazada por factores genéticos o por el envejecimiento.

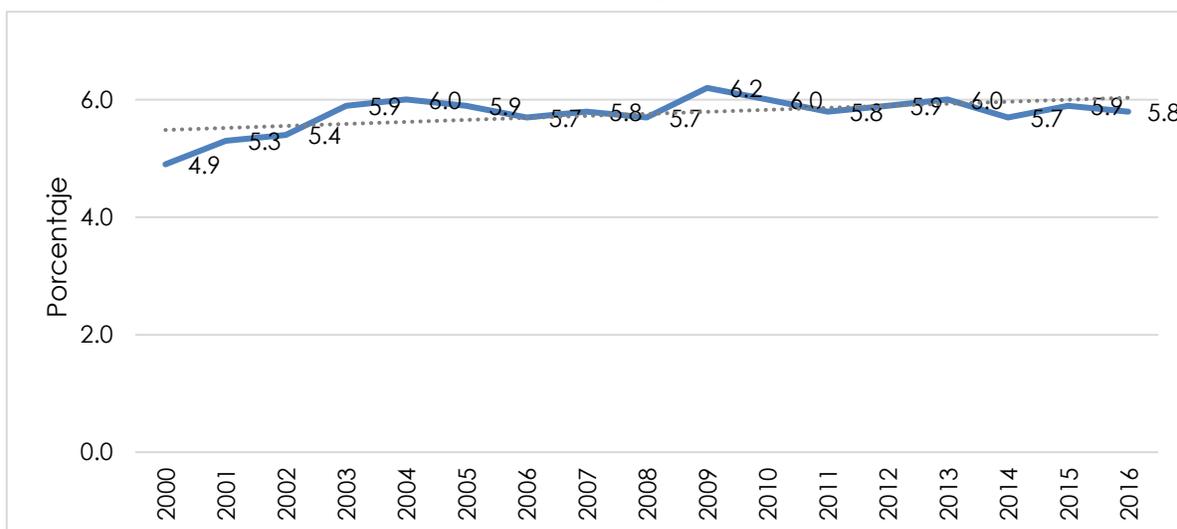
Por lo que las acciones de promoción y protección de la salud y de prevención de enfermedades son la forma de mantener a la población sana, el acceso efectivo con calidad a servicios médicos es la política pública (intervención) con que cuenta el Gobierno del Estado para asegurar que una enfermedad no prospere o retrase su desarrollo, la pronta recuperación de la persona enferma, o una rehabilitación adecuada de la persona lesionada o discapacitada; por ello, el acceso efectivo con calidad es uno de los objetivos que perciben los servicios de salud.

Por lo que, a partir de la actual Administración 2016-2021, se implementó la creación del Programa Presupuestario *E411E41 Atención Médica Segundo Nivel*.

A. Identificación y estado actual del problema

De acuerdo con el Estudio Diagnóstico del Derecho a la Salud publicado por el CONEVAL, el gasto total en salud en México como porcentaje del PIB fue en 2016 de 5.8%, como se observa en la gráfica 2, este indicador a partir del 2000 al 2016 se ha mantenido constante.

Gráfica 2. Gasto total en salud como porcentaje del PIB, 2000-2016



Fuente: Elaboración con datos de la OCDE: Health expenditure and financing: Health expenditure indicators⁵.

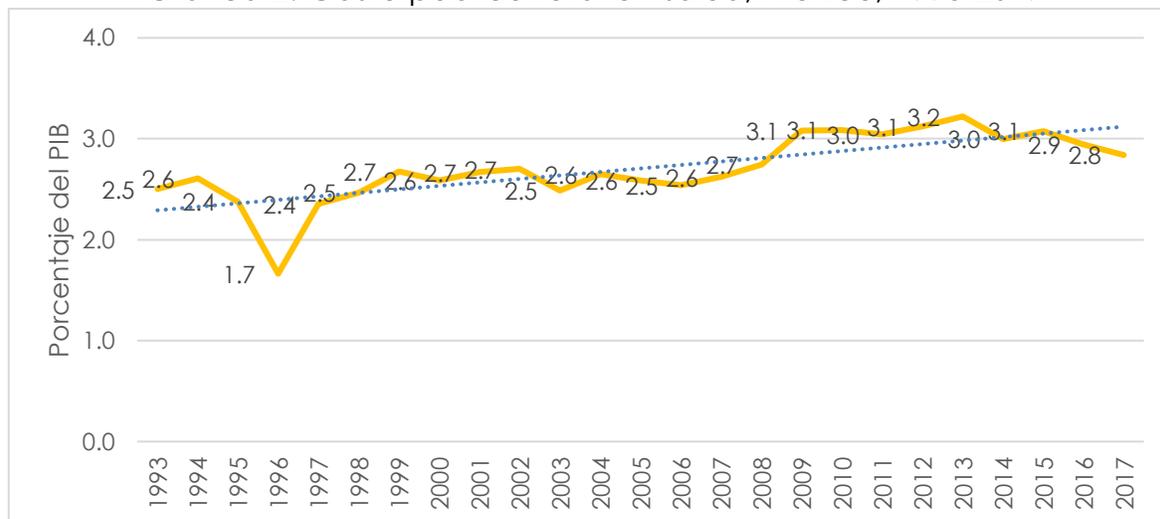
En el mismo estudio se menciona que México ocupa el tercer lugar entre los países miembros de la OCDE que menos recursos asigna para la salud, 5.8 con respecto al 9% del promedio en 2016.

El gasto público en salud en el Sistema Nacional de Salud, como porcentaje del PIB, desde 1993 al 2017 ha aumentado (gráfica 3). Sin embargo, la evidencia sugiere que los recursos disponibles no siempre se usan de la forma más eficiente para lograr beneficios en salud, asimismo, indicadores clave sugieren que el Sistema Nacional de Salud no está trabajando de la forma más eficaz o eficiente como podría hacerlo. Por ejemplo, el gasto administrativo ha representado casi el 10% del presupuesto nacional en salud, el más alto de la OCDE. Por lo que podría considerar como una falla

⁵ Health expenditure and financing: Health expenditure indicators. OCDE, 2018. Consulta en: https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/data/oecd-health-statistics/system-of-health-accounts-health-expenditure-by-function_data-00349-en

del sistema de salud en lograr una cobertura efectiva, servicios de alta calidad, o ambos. Tal vez como resultado de éste y otros factores.⁶

Gráfica 2. Gasto público total en salud, México, 1993-2017



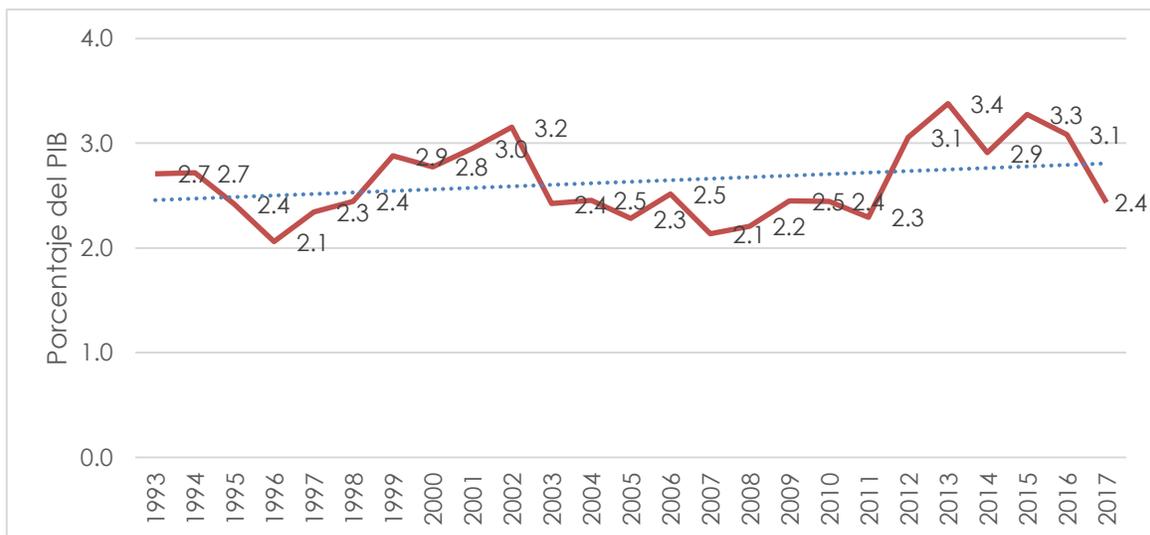
Fuente: Elaboración con datos de la Secretaría de Salud. Gasto en Salud en el Sistema Nacional de Salud⁷.

En el Estado de Sonora, el gasto público en materia de salud, a partir del 2016 ha presentado disminuciones, de 3.1 en 2016 a 2.4 en 2017, como se muestra en la gráfica 3.

⁶ Estudios de la OCDE sobre los Sistemas de Salud, México, Resumen Ejecutivo y Diagnóstico Recomendado 2016

⁷ Gasto en Salud en el Sistema Nacional de Salud. Secretaría de Salud, 2019. Consulta en: http://www.dgis.salud.gob.mx/contenidos/sinais/gastoensalud_gobmx.html

Gráfica 2. Gasto público total en salud, Estado de Sonora, 1993-2017



Fuente: Elaboración con datos de la Secretaría de Salud. Gasto en Salud en el Sistema Nacional de Salud.

Con respecto a los gastos en salud por fuente de financiamiento se muestran en la siguiente tabla 2⁸.

Tabla 2 Gasto Público en el Estado de Sonora en Materia de Salud

Año	PIB (miles de pesos)	Gasto Público Total en Salud (Miles de pesos)	Gasto Total en Población sin Seguridad Social				
			Gasto Total	Secretaría de Salud ⁹	FASSA ¹⁰	IMSS ¹¹	Gasto Estatal ¹²
2015	626,747,510	20,521,102	4,794,075	1,529,657	2,187,443	2,845	1,074,129
2016	686,380,942	21,172,954	5,120,660	1,511,149	2,348,280	4,838	1,256,394
2017	712,851,297	17,367,551	5,338,826	1,530,140	2,393,755	2,984	1,411,948

Con lo expuesto anteriormente, muestra los desafíos presentes en el sistema de salud, por lo que es necesario identificar las estrategias necesarias para abordar los principales retos, siendo la responsabilidad del Gobierno federal

⁸ Gasto en Salud, 1990-2017, consultado en

http://www.dgis.salud.gob.mx/contenidos/sinais/gastoensalud_gobmx.html

⁹ Es el Gasto del Ramo Administrativo destinado al Sector Salud.

¹⁰ Es el Gasto del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), incluido en el Ramo 33 (Aportaciones Federales para entidades Federativas y Municipios).

¹¹ Es el Gasto del Programa que opera con fondos del Gobierno Federal; se apoya en la estructura administrativa del IMSS y funciona en forma desconcentrada.

¹² Es el Gasto en Salud efectuado con recursos propios de los Estados.



y estatal para garantizar el derecho a la protección de la salud en sus múltiples aspectos que, para el presente caso, nos referimos a la intervención pública, E411E41 Atención Médica Segundo Nivel.

Las principales atribuciones y acciones de las UA en la operación del Programa Presupuestario son:

- Unidad de Especialidades Médicas de Cirugía Ambulatoria;
- Hospital General del Estado;
- Hospital Infantil del Estado;
- Centro Estatal de Oncología, y, por último;
- Hospital General de Ciudad Obregón.

Unidad de Especialidades Médicas de Cirugía Ambulatoria	Hospital General del Estado	Hospital Infantil del Estado	Centro Estatal de Oncología	Hospital General de Ciudad Obregón
<ul style="list-style-type: none"> • Cirugías Ambulatorias Realizadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Consultas de Especialidad Otorgadas • Atenciones de Urgencia Hospital General del Estado • Estudios Clínicos de Laboratorio Y Gabinete Realizados. • Personas Atendidas por Insuficiencia Renal • Optimizar la Administración de Recursos • Estudiantes en Formación 	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones de Conservación • Cursos Impartidos • Estudiantes en Formación • Optimizar la Administración de Recursos • Consultas a Embarazadas Otorgadas • Estudios Clínicos de Laboratorio y Gabinete Realizados • Atenciones de Urgencias • Consultas De Especialidad Otorgadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones de Conservación • Trabajadores Capacitados del Organismo • Optimizar la Administración de Recursos • Sesiones de Tratamiento a Casos de Tumores Malignos • Sesiones de Tratamiento a Casos de Cáncer de Próstata • Sesiones de Tratamiento a Casos de 	<ul style="list-style-type: none"> • Estudiantes en Formación • Atención Post Evento Obstétrico Al 70% del Total de Los Eventos Obstétricos en Adolescentes • Atención Post Evento Obstétrico al 70% del Total de los Eventos Obstétricos • Atenciones Otorgadas a Lesionados



	<ul style="list-style-type: none">• Cursos Impartidos		<ul style="list-style-type: none">• Cáncer de Mama• Sesiones De Tratamiento a Casos De Cáncer Cérvico-Uterino• Mamografías Realizadas• Consultas De Especialidad Otorgadas.	<ul style="list-style-type: none">• Partos Atendidos• Estudios Clínicos de Laboratorio y Gabinete Realizados• Atenciones de Urgencias HGE• Consultas de Especialidad Otorgadas
--	---	--	--	---

Lo anterior, permite generar condiciones para que la protección social en salud en el Estado sea de acceso efectivo, oportuno, de calidad, y sin discriminación a los servicios médico-quirúrgicos y hospitalarios que satisfagan de manera integral las necesidades de salud, mediante la combinación de intervenciones de promoción de la salud, prevención, diagnóstico, tratamiento y de rehabilitación, seleccionadas en forma prioritaria según criterios de seguridad, eficacia, costo, efectividad, adherencia a normas éticas profesionales y aceptabilidad social. Para el caso de este programa en específico la hospitalización para las especialidades básicas de: medicina interna, cirugía general, ginecoobstetricia, pediatría y geriatría, en el segundo nivel de atención.

Como se podrá observar las necesidades en materia de salud de la sociedad sonorenses, se ven afectadas por la transición demográfica y el perfil epidemiológico, a continuación, se pueden observar algunas de las problemáticas particulares a enfrentar.

- Necesidad de estar preparado para manejar el aumento de padecimientos no transmisibles y esforzarse para disminuir la incidencia de padecimientos infecciosos.



- Alto índice de infecciones respiratorias, otras infecciones como intestinales y en vías urinarias son las más representativas en el Estado.
- La principal causa de morbilidad en el estado al cierre del 2015 fueron las infecciones respiratorias agudas con 684,938 casos nuevos registrados ese año, lo cual representó el 55% del total de casos registrados por todo el Sector Salud.
- En cuanto a padecimientos responsables de mortalidad se encuentran las enfermedades del corazón (23.5%), seguida de los tumores malignos, destacando los originados en tráquea, bronquios, pulmón, mama, estómago, próstata y cuello del útero; en conjunto el índice fue del 14.8%. en tercer lugar, se posiciona la diabetes mellitus, la cual ocasionó fallecimientos en un 11.2% y por último los accidentes en su mayoría estuvieron involucrados vehículos automotores con un 7.2%.
- El Sistema de Salud de Sonora cuenta con el 42% de las camas censables (1,193) y el 45% (61) de las salas de cirugía del Estado.
- En materia de recursos humanos el Sistema de Salud de Sonora cuenta con:
 - 2,305 médicos lo que representa un 34% de los médicos del Estado.
 - 3,470 enfermeras que representan un 37%.
- Alto porcentaje de las instalaciones presentan importantes grados de deterioro en su infraestructura, obsoletas instalaciones eléctricas, hidráulicas, sanitarias y de aire acondicionado.
- En relación con los Hospitales, 5 requieren ampliación, sustitución y/o fortalecimiento.
- En cuanto al equipamiento, en la mayoría de los Hospitales y Centros de Salud es insuficiente, obsoleto y presenta fin de vida útil.



B. Evolución del problema

Como se menciona en el PED 2016-2021, en materia de salud, se debe priorizar el bienestar de todas y todos los sonorenses. Esto significa alcanzar los estándares internacionales que nuestro país se ha comprometido a lograr. Incrementando la cobertura de los servicios de salud a la población y mejorando la atención oportuna e integral de salud a la población que vive en condiciones de vulnerabilidad y en pobreza extrema.

La entidad en armonía y con la misma orientación de la visión y política de Estado en materia de salud, ha realizado esfuerzos significativos y relevantes, construidas a través del Consejo Estatal de Salud (CES), con aportes significativos en el fortalecimiento del Sistema Estatal de Salud, influyendo en un mejoramiento de los niveles de salud y bienestar de los Sonorenses.

Del citado Consejo se derivaron las siguientes iniciativas:

- Conformación del Comité Local de Ejecución y Seguimiento, de acuerdo con lo previsto en el Manual de Lineamientos Generales para el Intercambio de Servicios; responsable de la implementación, operación y fortalecimiento del intercambio de servicios en la entidad.
- Designación por parte de la Secretaría de Salud Pública del Secretario Técnico del Comité Local, que estará encargado de las funciones operativas y de coordinación entre las Instituciones de Salud participantes en el Convenio Específico y con el Comité Nacional.
- Fortalecimiento de la coordinación estratégica para la prevención de muerte materna.



- Reforzamiento de las unidades hospitalarias, con énfasis en el servicio de urgencias para la mejor atención en los acuerdos interinstitucionales.
- Fortalecimiento de mecanismos, estrategias y acciones para la detección oportuna del cáncer de mama, así como garantizar el diagnóstico y tratamiento oportuno.

Producto de las reuniones celebradas en el ámbito del CIS, el 28 de febrero y 1ro. de diciembre del 2018, se generaron 23 acuerdos, de los cuales 9 se cumplieron y 14 están en proceso, destacando las siguientes iniciativas:

- Implementación y fortalecimiento de Programa de Capacitación en línea para personal de Cruz Roja en la entidad.
- Implementación por parte de Cruz Roja del Programa de Ambulancia Social para la asistencia de población vulnerable.
- Intensificación de la participación efectiva Interinstitucional en las actividades generadas por los Consejos Municipales de Prevención de Accidentes (COMUPRAS).
- Fortalecimiento de la capacidad técnica de médicos de primer y segundo nivel en temas de diagnóstico y tratamiento de influenza, ETV y fiebre manchada por *Rickettsia Rickettsii*.
- Promoción de campañas de vacunación contra influenza enfocada a grupos de riesgo.
- Promover la gestión de recursos que apoyen al presupuesto de la Secretaría de Salud Pública en materia de diagnóstico de enfermedades de interés priorizada en Salud Pública.
- Iniciativa de coordinación por parte del CRUM de las urgencias médicas en la entidad, ratificando convenios con Instituciones públicas y privadas en el presente contexto.



- Instalación del Grupo (Comisión) de Trabajo para analizar, estructurar e implementar el intercambio o prestación unilateral de servicios entre la Secretaría de Salud Pública y la Asociación de Hospitales Privados del Noroeste.
- Implementación de programas promocionales de la entidad en Arizona y estados circunvecinos, para impulsar, fortalecer y detonar el turismo coordinado de salud.
- Iniciativa de implementación de actividades y mecanismos específicos de apoyo por parte de los sectores de gobierno, según corresponda, al Clúster de turismo médico establecido en la entidad, tendiente a potencializar su alcance, eficacia e impacto.
- Iniciativa de integración de un diagnóstico de fortalezas y problemática en función de los servicios de hospitales, tendiente a establecer una oferta pertinente de subrogación de servicios de salud para el sector privado.
- Iniciativa de implementación de un plan conjunto de colaboración entre la Secretaría de Salud Pública y la Asociación de Hospitales Privados del Noroeste, a fin de apoyar los programas preventivos, priorizados por el Sector Salud en la entidad.
- Iniciativa de conformación de una comisión de trabajo entre personal de COESPRISSON y la AHPN, tendiente a la integración de un convenio en el marco de la certificación y acreditación de hospitales; sustentado en la estructuración de un diagnóstico, una visión común y, programas de acción eficaces.

Por otro lado, en materia de servicios de salud a las personas se destacan las campañas de vacunación contra la influenza estacional, el sistema de información en vacunación con la cartilla electrónica, el abasto de vacunas contra la poliomielitis, virus del papiloma humano; la realización de



campañas de concientización de lucha contra el cáncer; se cuenta con centros emisores con mastógrafos de tamizaje activos en 2018 en: Navojoa, Nogales, Caborca, Cananea, Cd. Obregón, Moctezuma, Guaymas, CAAPS y Unidad Móvil en San Luis Río Colorado; se migró el proceso de muestras para la detección del Virus del Papiloma Humano de Captura de Híbridos a PCR y se implementó la interpretación del VPH positivo con Citología en Base Líquida; se sensibilizaron a alrededor de 26,000 personas en materia de "Seguridad Vial y Prevención de Accidentes" para reducir la ocurrencia de accidentes.

Continuando con la atención a las etnias, se realizaron 8 Jornadas médicas en las comunidades indígenas más vulnerables y con acceso complicado por nuestra geografía con los servicios de consulta de medicina general, consulta dental, vacunación, detecciones de glucosa, hipertensión arterial, peso, talla, masa corporal, entrega de medicamento, promoción con temas en salud, vacunación antirrábica y vectores con fumigación contra dengue, chikungunya y zika con un total de 7,688 acciones.

En materia de atención a la Salud, la Secretaría de Salud Pública y Servicios de Salud de Sonora, por medio de la Coordinación de Atención al Adulto y Adulto Mayor, fortaleció la Estrategia Nacional para la Prevención y Control del Sobrepeso, Obesidad y la Diabetes, desde diversas aristas concernientes a la competencia del sector Salud.

Durante el año 2018, se otorgaron 1,352,282 consultas a través de hospitales, Centros de Salud Urbanos y Rurales, así como a través de los establecimientos de salud móviles de los Servicios de Salud de Sonora, mismos que a través de sus rutas de atención, acercan los servicios de salud a la población que así lo requiere y lo demanda. Por otra parte, a través de



las unidades de hospitalización, se atendieron 80,601 egresos hospitalarios, 18,629 partos, 31,565 procedimientos quirúrgicos y 237,849 urgencias.

Durante el año 2018 se llevaron a cabo 72 donaciones y 154 trasplantes, cifras que posicionan a Sonora, por segundo año consecutivo, entre los cinco estados líderes en la materia en el País, lo que es determinante en el impacto positivo que tiene esta actividad en la entidad, esto se refleja en ahorros importantes al retirar a estos pacientes de terapia sustitutiva y el beneficio de la incorporación del paciente a la actividad económica del Estado.

La Secretaría de Salud Pública del Estado de Sonora gestionó ante el Centro Nacional de Programas Preventivos y Control de Enfermedades (CENAPRECE) de la Secretaría de Salud, la adquisición de 1,896 viales de doxiciclina intravenosa para el tratamiento de pacientes críticos en hospitales públicos del Estado, se realizó una inversión al estado de \$ 919,560.00 pesos.

En el 2018, el Programa de Prevención de Enfermedad Diarreica Aguda y Cólera, intensificó el monitoreo de *Vibrio cholerae* y enterobacterias, logrando incrementar los indicadores Caminando a la Excelencia, teniendo un desempeño satisfactorio, producto de la participación intersectorial y de la inclusión del sector privado, derivado de las acciones de los brigadistas voluntarios de septiembre a diciembre de 2018

C. Experiencias de atención

Existen diferentes formas y experiencias sobre los servicios de salud en las distintas entidades de la República Mexicana. La intención de este



apartado en observar referencialmente la manera de atender el problema de salud en tres diferentes entidades.

1) Zacatecas

En el estado de Zacatecas en materia de salud materna y prenatal se dio a la tarea de otorgar orientación a toda embarazada sobre los signos y síntomas de alarma y acudir de inmediato al centro de salud más cercano, así como proporcionar los insumos suficientes a cada unidad de salud, capacitación constante y permanente sobre la atención de la Emergencia Obstétrica al médico sobre todo al Ginecoobstetra.

El componente de vacunación, integra en sus actividades a dos grandes estrategias, el programa permanente, el cual comprende el conjunto de actividades de vacunación susceptible que se realiza todos los días hábiles del año, en todas las unidades médicas del sistema nacional de salud y las jornadas intensivas de vacunación, esta tiene como propósito fundamental elevar las coberturas de vacunación en periodo corto llevándose a cabo antes de la época de mayor incidencia de los padecimientos que el esquema previene.

Los logros obtenidos han permitido mantener erradicada la poliomielitis, el número de casos de tuberculosis meníngea, tosferina y sarampión en Zacatecas presenta un franco descenso. Estos logros obtenidos han requerido de la participación del personal de salud, de la voluntad política de las autoridades municipales y sanitarias del Estado, así como de la participación organizada de la comunidad.

En el Estado de Zacatecas para el 2015, en los menores de cinco años se tienen registradas 1 defunción por el grupo de padecimientos diarreicos, posicionándose a nivel nacional entre los 10 estados con menos mortalidad



por Enfermedad Diarreica Aguda. Este resultado se ha logrado gracias al trabajo coordinado que día con día se realiza por el personal de salud de cada una de las unidades médicas de primer y segundo nivel de atención, en donde se brinda capacitación a la madre o cuidador del menor de 5 años de edad en relación a los cuidados que debe tener en el hogar, reconocimiento de los signos de alarma y la promoción del uso del vida suero oral, que ha logrado tener el reconocimiento como un medicamento que ha salvado millones de vidas.

Como parte de las actividades que contribuyen a tener una reducción de complicaciones por infecciones respiratorias agudas, así como una disminución de la mortalidad especialmente en el menor de cinco años, se tiene implementada una estrategia de capacitación a la madre de familia sobre los cuidados en el hogar, además del reconocimiento de los signos de alarma las acciones de vacunación, además la capacitación continua del personal de salud.

Se tienen bien identificados los municipios sujetos de vigilancia epidemiológica y entomológica y con la presencia del *Anopheles spp* vector del paludismo.

Cuentan con el monitoreo entomológico y con la colaboración de 520 ovitrampas en 7 municipios prioritarios para la vigilancia y acciones de control del Vector del Dengue.

La infección por el VIH y SIDA en Zacatecas es considerada problema de Salud Pública que obliga a la entidad a continuar con los mecanismos y estrategias de prevención, diagnóstico y tratamiento efectivo que se utilizan hasta la fecha para la finalidad de realizar detecciones tempranas en fase



de VIH, mejorando la calidad y expectativa de vida de las y los zacatecanos.

El fortalecimiento al segundo nivel de atención se analiza a través de la infraestructura en salud expresada en camas censales, los Servicios de Salud cuentan con 516 camas censales, arrojando el 0.74 camas por 1000 habitantes de responsabilidad, comparándose con el indicador ideal que es 1 cama por cada 1000 habitantes.

Para ello se lleva a cabo la construcción del Hospital Comunitario de Sombrerete por sustitución y ampliación de 12 a 15 camas censales, además se propone de igual manera la construcción del Hospital de la Mujer en Fresnillo con una capacidad de 45 camas censales.

Por otro lado, las unidades de especialidades han tenido un propósito especial para la atención especializada para la población por ello los Servicios de Salud de Zacatecas están construyendo la UNEME de Cáncer de mama en la ciudad de Guadalupe con capacidad para tres mastógrafos, además la construcción de la UNEME de atención contra las adicciones en Concepción del Oro.

Con la terminación del hospital de Sombrerete y el inicio de operaciones del Hospital de la Mujer de Fresnillo se conseguirá contar con 564 camas censales en los servicios de Salud de Zacatecas, quedando el indicador en 0.81 camas por cada mil habitantes.



2) Yucatán

En el Estado de Yucatán, incrementar la cobertura efectiva de servicios de salud se estableció mediante la estrategia de fortalecimiento de la infraestructura de salud de segundo nivel.

De tal manera que se continuó con la construcción del Hospital Materno Infantil, buscando garantizar la atención materna e infantil pasando de 40 camas a 160, de 7 consultorios a 25 y espacios más modernos.

Construcción del Hospital General Agustín O'Horán, con el objetivo de proporcionar servicios de salud con calidad y humanismo a la población abierta y del Seguro Popular, atendiendo sus problemas prioritarios y modificando los factores que causan daño a su salud con acciones de prevención y seguridad que contribuyan a una mejor calidad de vida, siempre garantizando la seguridad del paciente.

Bajo este contexto se continuó de manera exitosa la operación de la clínica de la mujer, espacio donde se conjuntan los servicios de ginecología, clínica de tumores pélvicos, clínica de mama, clínica de displasias, incluyéndose el servicio de nutrición, psicología y trabajo social, lo cual permite una atención integral a las usuarias. En este espacio se brinda atención únicamente a pacientes con enfermedades ginecológicas, efectuándose la valoración inmediata de las pacientes para determinar el grado de urgencia, lo que permite disminuir la mortalidad en cáncer de mama y cervicouterino.

Unidad de Especialidades Médicas (Uneme) en Oncología del Hospital General Agustín O'Horán



La Uneme tiene como principal función dar apoyo al diagnóstico y tratamiento ambulatorio a las diferentes neoplasias para los pacientes que sufren cáncer en la población, mediante los servicios:

- Radioterapia con acelerador lineal de alta energía,
- Braquiterapia de alta tasa de dosis con fuente de iridio – 192,
- Medicina nuclear con diagnóstico: por emisión de fotones junto a un equipo de tomografía computarizada y tratamiento con dosis ambulatorias de yodo – 131
- Quimioterapia ambulatoria dividida en adultos y pediátricos.

En 2016, se concluyó la construcción y equipamiento del Hospital General de Tekax con el propósito de ofrecer servicios de especialización y hospitalización de alta calidad. Este hospital cumple con todos los requerimientos para la atención y hospitalización de la población beneficiaria, al disponer de modernos espacios y equipamiento con lo último en tecnología.

Con la conclusión de esta obra se satisface la demanda de los servicios de salud de segundo nivel de forma oportuna a la población del sur del estado. Alberga 4 especialidades, área de auxiliares de diagnóstico, urgencias, hospitalización para 30 camas y área de servicios generales con el fin de descongestionar los hospitales de O'Horán y Oxkutzcab reduciendo la brecha entre el usuario y la atención médica de segundo nivel.

Por otro lado, el Hospital General San Carlos es una unidad de salud que brinda servicios de segundo nivel a los 9 Municipios que integran esta región del oriente del estado de Yucatán correspondiente a la mitad de la Jurisdicción Sanitaria No.2. Además, funge como hospital ancla de



referencia para los centros de salud y módulos de toda esta amplia área de responsabilidad.

En el oriente del Estado se encuentra el Hospital Valladolid, resolviendo las demandas de la población de esa región, contribuyendo a la reducción de las enfermedades recurrentes, así como contribuir su pronta recuperación y resolución en el mismo, reduciendo los costos de las diversas intervenciones.

Cuentan con un programa de Subsidios a pacientes del Hospital de la Amistad Corea-México, el cual tiene como objetivo atender a la Población infantil y adolescente en conceptos de salud relacionados con enfermedades infecciosas, sobrepeso y obesidad mediante la entrega de subsidios para gastos hospitalarios.

A través del trabajo conjunto con la Secretaría de Educación del Gobierno del Estado (SEGEY), se acordó desde el 2013 incluir en la Currícula Académica de las diferentes carreras que forman recursos humanos en salud la materia de calidad y seguridad del paciente como asignatura obligatoria, lo que se traduce en profesionales de la salud formados con mayor calidad en el estado.

Desde el inicio del 2017 se mantiene el Plan de Lucha Contra el Dengue, Chikungunya y Zika, mediante la aplicación de estrategias de promoción y prevención de estas enfermedades, informando, concientizando y fomentando la participación social para el combate del mosquito transmisor y con ello disminuir el riesgo de enfermarse.



3) Nuevo León

Para elevar la calidad y esperanza de vida de los nuevoleonenses, se ha hecho una importante inversión para ampliar la infraestructura de salud y ofrecer servicios médicos de excelencia.

Uno de los mayores esfuerzos en los últimos años ha estado orientado a la prevención y control de enfermedades, además se consolidó la cobertura universal de salud.

Durante el 2014 se ha aplicado el Plan Anual de Acreditación para evaluar las fortalezas y debilidades de cada unidad médica, hasta ahora el 90 por ciento de las 427 unidades que hay en la entidad han logrado acreditarse.

Este año se continúan operando programas muy importantes, Salud para Aprender y el Programa de Alimentación Saludable y Activación Física mejor conocido como PASOS.

Actualmente la Red de Promotora Voluntaria de la salud cuenta con 17 mil voluntarias.

Se están construyendo tres nuevos hospitales, uno de alta especialidad y dos generales, además de nuevas unidades médicas.

Se está edificando el nuevo Hospital General de Montemorelos, el cual atenderá a la población del sur de la entidad, contará con 90 camas, 4 quirófanos y 20 consultorios con especialidades en pediatría, cirugía, obstetricia y medicina interna.

En el Hospital General de Sabinas Hidalgo, contará con 3 quirófanos, 60 camas de hospitalización y áreas de consulta general, urgencias, terapia intensiva y radiología, ofrecerá atención en pediatría, traumatología,



ginecología, neumología, geriatría, intensiva neonatal, dermatología, psiquiatría, urología, oftalmología, cardiología y cirugía plástica.

El Hospital de Alta Especialidad y Medicina Avanzada, ofrecerá servicios a la población abierta de los estados de Nuevo León, Tamaulipas, Coahuila, San Luis Potosí y Zacatecas.

Este nosocomio de 17 pisos, edificado en el Campus de la Salud de la Universidad Autónoma de Nuevo León, contará con 100 camas y brindará atención especializada en oncología, ginecología, endoscopia, dermatología, urología, cardiología, gastroenterología, neumología, cirugía cardiovascular, medicinas del sueño, espirometría, unidad metabólica, neurología y cirugía cardiológica.

De igual manera se realizó una inversión importante en la construcción, remodelación y equipamiento de más de 70 unidades médicas. Además de ampliar, adecuar y dar mantenimiento al Hospital Metropolitano, Hospital General de Linares, Hospital Psiquiátrico de Monterrey, Hospital General de Galeana y Hospital Regional de Alta Especialidad Materno Infantil; regenerar la Clínica Integral de Tierra y Libertad y construir la Unidad Médica de Especialidades de Cáncer de la Mujer, así como la remodelación de otros espacios de atención.

En el estado se trabajó en la prevención, detección y atención del cáncer de la mujer, se inauguró la Unidad de Especialidades Médicas de Cáncer de la Mujer, en el municipio de Guadalupe, para beneficio de 362 mil mujeres que no cuentan con seguridad social.

Se adquirieron dos unidades móviles de mastografía con tecnología de punta y capacidad de procesar hasta 70 mamografías diarias, lo que



extiende la cobertura territorial en términos de atención y de acciones de prevención y detección oportunas de cáncer de mama en la entidad.

En materia de oncología infantil y del adolescente. Se aplicaron 114 mil 480 cédulas de sospecha de signos y síntomas de cáncer en niños y adolescentes menores de 18 años que acudieron a consulta a las unidades de salud, para brindarles la oportunidad de diagnósticos y tratamiento oportuno.

Los pacientes con patologías músculo-esqueléticas o neurológicas cuentan ahora con la oportunidad de recibir terapias especializadas de rehabilitación para mejorar su calidad de vida en la nueva alberca terapéutica del Centro de Rehabilitación Física y Ortopedia, situado en el municipio de Guadalupe. Se ha beneficiado a 2 mil 122 pacientes mediante 12 mil 176 sesiones de terapia.

El equipo de Tomografía Axial Computarizada del hospital del municipio de Doctor Arroyo y la telemedicina se articulan para ofrecer una solución virtual a fin de reducir la mortalidad por accidentes cerebrovasculares, ofreciendo detección especializada inmediata a distancia a los pacientes de municipios del sur del estado, para favorecer la atención oportuna y la limitación de daños. A la fecha se ha evitado que nueve pacientes desarrollen secuelas importantes del infarto cerebral al atenderlos en un corto tiempo.

La rectoría del Gobierno en materia de salud, sustentada en una estrecha comunicación interinstitucional, posibilitó que en el mes de enero del presente año se detectara oportunamente, en un hospital privado del AMM, un caso de sarampión importado de Europa, así como el desarrollo de acciones para evitar la aparición de casos autóctonos.



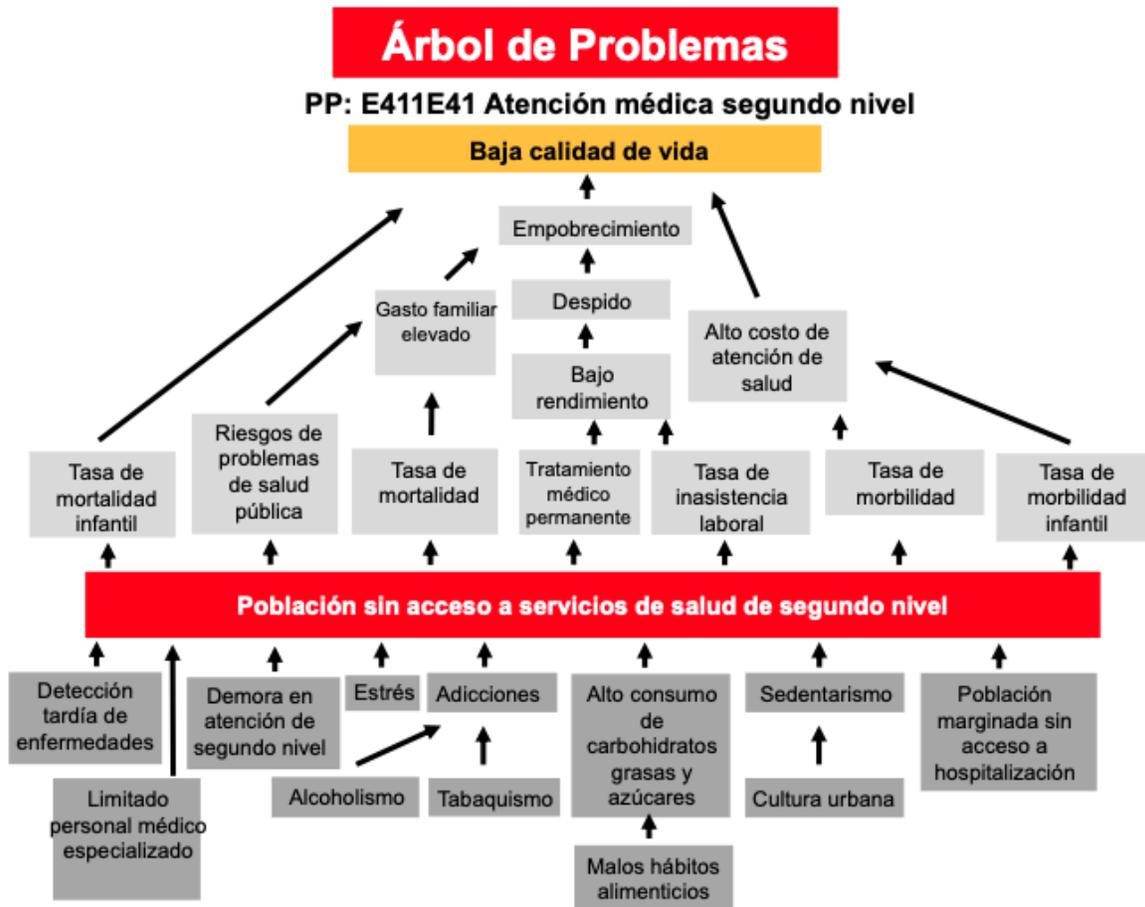
Se incrementó en un 27 por ciento el número de universidades participantes en la Red de Universidades Promotoras de Salud, actualmente conformada por 33 universidades distribuidas en el territorio estatal.

Aprovechando el alto impacto de las redes sociales y su bajo costo, se lanzó la estrategia de comunicación De la O a la Z, que consiste en la publicación semanal de temas de salud de interés general. A la fecha los mensajes han sido recibidos por más de 30 mil personas, con más de 8 mil reproducciones sobre temas diversos.

El laboratorio Estatal de Salud fue reconocido por el Instituto Licon, S.C. mediante la entrega de un diploma por sus excelentes resultados en el Programa de Evaluación Externa de la Calidad en Serología Infecciosa, posicionándose como garantía de calidad diagnóstica de enfermedades infecciosas.

D. Árbol de Problemas

Se presenta el Árbol de Problemas del Programa Presupuestario E411E41 *Atención Médica Segundo Nivel*, publicado por la Secretaría de Hacienda del Estado de Sonora¹³:



Sin embargo, el Árbol de Problemas requiere ser replanteada debido a las actividades que realizan las Unidades Responsables (Unidad de Especialidades Médicas de Cirugía Ambulatoria, Hospital General del Estado, Hospital Infantil del Estado, Centro Estatal de Oncología y el Hospital

¹³ Consulta en: <https://hacienda.sonora.gob.mx/media/3604/arboles-de-problemas-y-objetivos-de-pps.pdf>



General de Ciudad Obregón) para la ejecución del Programa Presupuestario.

Se identificó una discrepancia entre el documento "Ficha Técnica Segundo Nivel" Entregado por Servicios de Salud Sonora, y la información existente en el Manual de Programación y Presupuestación del 2018; en la ficha técnica se expresa que el reto estratégico asociado al eje rector E4, es el 12 "Ampliar en el corto plazo la capacidad de atención hospitalaria y clínica del Estado", sin embargo en el manual se encuentra que el reto alineado con este programa es el 11 "Brindar Acceso Universal a Servicios Integrales de Salud con Calidad que Responda con Eficiencia y Oportunidad a las necesidades de las familias". Esta discrepancia en la alineación estratégica podría tener efectos en el logro de los objetivos de ambos programas.

Estos cambios deberán estar presentes en la ficha técnica del Programa Presupuesta, como en la Matriz de Indicadores para Resultados, los cuales estarán orientados para contribuir en la mejora de la salud de la población, no afiliados a la seguridad social, mediante el acceso universal a servicios especializados ambulatorios y hospitalarios.

A continuación, se muestra un cuadro comparativo entre los dos programas de salud en el Estado de Sonora, el Programa de E411E40 "Atención de Primer Nivel" y el E411E41 "Atención de Segundo Nivel":

Tabla 3. Cuadro comparativo de la Estructura Programática Presupuestal, 2018

Estructura Programática Presupuestal	Servicios de Salud Sonora (E411E41)	Servicios de Salud Sonora (E411E40)
Gobierno:	4. Órganos Autónomos	4. Órganos Autónomos
Dependencia/Sector:	09. Secretaría de Salud Pública	09. Secretaría de Salud Pública
Sector Institucional:	11. Servicios de Salud Sonora	11. Servicios de Salud Sonora
Unidad Responsable:	007. Dirección General de Administración	005. Unidad de Enlace de Comunicación Social



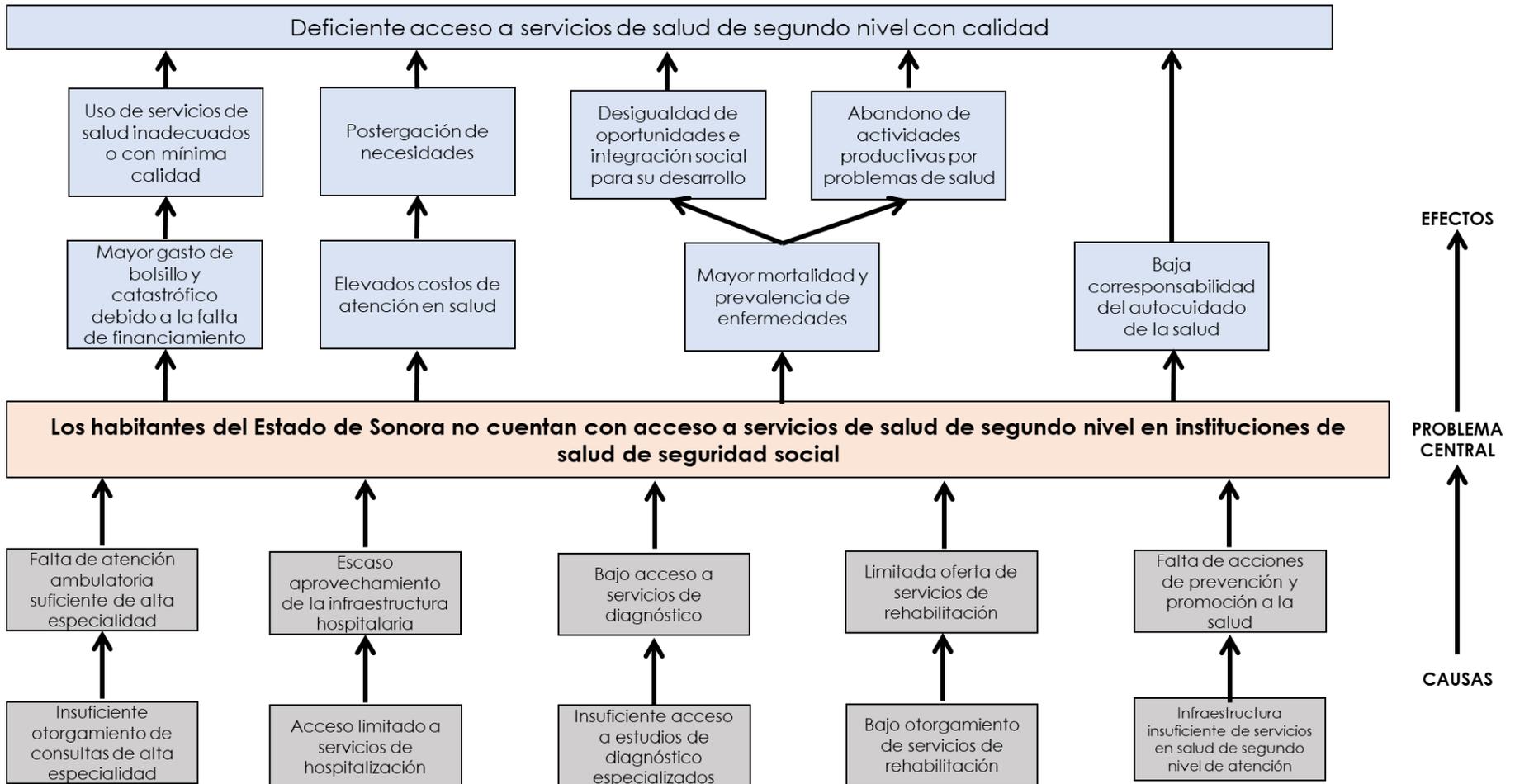
Estructura Programática Presupuestal	Servicios de Salud Sonora (E411E41)	Servicios de Salud Sonora (E411E40)
Centro de Costos:	00.	00.
Finalidad:	2. Desarrollo Social	2. Desarrollo Social
Función:	3. Salud	3. Salud
Subfunción:	03. Generación de Recursos para la Salud	03. Generación de Recursos para la Salud
Eje Rector:	E4. Todos los Sonorenses Todas las Oportunidades	E4. Todos los Sonorenses Todas las Oportunidades
Reto:	11. Brindar Acceso Universal a Servicios Integrales de Salud con Calidad que Responda con Eficiencia y Oportunidad a las Necesidades de las Familias.	11. Brindar Acceso Universal a Servicios Integrales de Salud con Calidad que Responda con Eficiencia y Oportunidad a las Necesidades de las Familias.
Modalidad:	E. Prestación de Servicios Públicos	E. Prestación de Servicios Públicos
Programa Presupuestario:	41. Atención Médica Segundo Nivel.	40. Atención Médica Primer Nivel.
Actividad/Proyecto:	50. Atención Médica de Segundo Nivel	144. Fortalecimiento de la Calidad de los Servicios de Salud

Fuente: Información tomada del Manual de Programación y Presupuestación, 2018.

Como se ha mencionado en los apartados anteriores, el problema que el Programa Presupuestario trata de solucionar es, “la población sin acceso a servicios de salud de segundo nivel”, al que se le atribuyen causas inmediatas y secundarias y efectos, como se muestra en el siguiente esquema:

Diagrama 1. Árbol de Problemas del Programa Presupuestario E411E41 Atención Médica de Segundo Nivel (Propuesta)

ÁRBOL DE PROBLEMAS



Fuente: Elaboración de INTELINOVA, S. C.



Referencias Bibliográficas

- Boletín Oficial del Estado de Sonora. Programa Anual de Evaluación, 2019. Boletín Oficial. Tomo CCIII. Hermosillo, Sonora. Número 33 Secc I. 25 de abril de 2019. Disponible en: https://hacienda.sonora.gob.mx/media/199150/pae-2019_boletin-oficial.pdf
- Congreso del Estado de Sonora. Ley de Salud para el Estado de Sonora. Disponible en: http://www.congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_449.pdf
- Congreso del Estado de Sonora. Ley que crea los Servicios de Salud. Disponible en: http://www.congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_98.pdf
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2016. Elementos Mínimos a Considerar en la Elaboración de Diagnósticos de Programas Nuevos. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Impacto/Diagnostico_Programas_Nuevos.pdf
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. CONEVAL. Estudio Diagnóstico del Derecho a la Salud 2018. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/Derechos_Sociales/Diag_derecho_Salud_2018.pdf
- Gobierno del Estado de Sonora (2016). Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021. Disponible en: <https://www.sonora.gob.mx/gobierno/sonora-trabaja.html>
- Gobierno del Estado de Sonora. Árboles de Problemas y de Objetivos de los Programas Presupuestarios del Estado de Sonora, 2017.



Disponible en: <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/programacion/>

- Gobierno del Estado de Sonora. Ficha Técnica de los Programas Presupuestarios del Estado de Sonora, 2017. Disponible en: <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/programacion/>
- Gobierno del Estado de Sonora. Informe de Gobierno, 2016, 2017, 2018. Disponible en: <http://informe.sonora.gob.mx/>
- Gobierno del Estado de Sonora. Matrices de Indicadores de Resultados (MIRs) por Programa para el Ejercicio Fiscal 2016, 2017 2018 y 2019. Disponible en: <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/programacion/>
- Gobierno Federal de México. Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Sonora, 2016. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/172824/Ley_orgnica_del_Poder_Ejecutivo_del_Estado_de_Sonora_al_2016.pdf
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Estudios de la OCDE sobre los Sistemas de Salud. México. Resumen ejecutivo y diagnóstico y recomendaciones, 2016. Disponible en: <https://www.oecd.org/health/health-systems/OECD-Reviews-of-Health-Systems-Mexico-2016-Assessment-and-recommendations-Spanish.pdf>
- Secretaría de Hacienda del Estado de Sonora. Análítico de Metas de Actividades por Unidad Responsable, Ejercicio Fiscal 2016, 2017, 2018. Disponible en: <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/presupuestacion/>
- Secretaría de Hacienda del Estado de Sonora. Manual de Programación y Presupuestación 2015, 2017, 2018 y 2019. Disponible en Documentos de Apoyo: <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/presupuestacion/>



- Secretaría de la Contraloría General del Estado de Sonora. Reglamento Interior de la Secretaría Pública. Disponible en: <http://contraloria.sonora.gob.mx/ciudadanos/compendio-legislativo-basico/compendio-legislativo-basico-estatal/reglamentos/87--583/file.html>
- Secretaría de la Contraloría General del Estado de Sonora. Reglamento Interior de la Servicios de Salud de Sonora. Disponible en: <http://contraloria.sonora.gob.mx/ciudadanos/compendio-legislativo-basico/compendio-legislativo-basico-estatal/reglamentos/96-reglamento-interior-de-los-servicios-de-salud-de-sonora-1/file.html>
- Secretaría de Salud Pública. Programa Sectorial de Salud 2016-2021. Disponible en: <http://www.saludsonora.gob.mx/contenido/69211/programa-sectorial-de-salud-2016-2021>
- Servicios de Salud de Sonora. Programa Institucional, 2016-2021. Disponible en: <http://www.saludsonora.gob.mx/contenido/69444/programa-institucional-de-los-servicios-de-salud-de-sonora-2016-2021>